

К 50-летию
Всероссийского
государственного
университета юстиции
(РПА Минюста России)



ГОСУДАРСТВО, ПРАВО И ОБЩЕСТВО: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

МАТЕРИАЛЫ ВТОРОЙ ВСЕРОССИЙСКОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

г. СОЧИ
7–8 февраля 2020 г.





ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)
СОЧИНСКИЙ ФИЛИАЛ

ГОСУДАРСТВО, ПРАВО И ОБЩЕСТВО: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

МАТЕРИАЛЫ ВТОРОЙ ВСЕРОССИЙСКОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

г. Сочи, 7–8 февраля 2020 г.

ПРОФ
пресслит

РОСТОВ-НА-ДОНУ — 2020

УДК 340.1
ББК 67
Г 72

*Печатается по решению Ученого совета Сочинского филиала
Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Минюста России). Протокол №3 от 24 марта 2020 г.*

О т в е т с т в е н н ы й р е д а к т о р :

*В. И. СКРЯБИН,
доктор исторических наук, профессор*

Р е д а к ц и о н н а я к о л л е г и я :

*Е. А. ДИМИТРОВА, кандидат юридических наук, доцент;
А. В. ИВАНЕНКО, кандидат юридических наук, доцент;
С. В. ЛАДАУСКАС, кандидат философских наук;
И. Н. МАРКАРЯН, кандидат экономических наук, доцент;
С. Г. ПИЛЬНИКОВ, кандидат юридических наук, доцент;
А. Н. РАТЬКОВ, кандидат юридических наук, доцент;
И. А. САРЫЧЕВ кандидат юридических наук, доцент*

Г 72 Государство, право и общество: вопросы теории и практики.

Материалы второй Всероссийской научно-практической конференции (г. Сочи, 7–8 февраля 2020 г.): сборник статей / отв. ред. В. И. Скрябин. Ростов н/Д: Изд-во профессиональной прессы и лит-ры, 2020. 585 с.

УДК 340.1
ББК 67

ISBN 978-5-6044778-0-9

В сборник вошли доклады участников второй Всероссийской научно-практической конференции «Государство, право и общество: вопросы теории и практики», состоявшейся 7–8 февраля 2020 г. в Сочинском филиале Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России).

Издание адресовано научным работникам, юристам-практикам, студентам, магистрантам и аспирантам юридических учебных заведений.

Все включенные в сборник статьи прошли научное рецензирование и опубликованы в том виде, в котором они были предоставлены авторами. За содержание статей ответственность несут авторы.

Информация об опубликованных статьях предоставлена в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) по договору № 636-07/2020 К от 02 июля 2020 г.

© Изд-во профессиональной прессы и лит-ры, 2020
© ВГУЮ (РПА Минюста России), 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	8
СЕКЦИЯ 1. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ	
Значение Всемирной (Женевской) конвенции в обеспечении международно-правовой охраны авторских прав. Л.Б. Абагуева	11
Юридическая ответственность при применении систем искусственного интеллекта. Е.Н. Агibalова	15
Конституционные принципы судопроизводства в РФ. И.Ш. Ажиба	25
Особенности российской системы права на современном этапе развития. С.Р. Алехина	32
Особенности продажи товаров дистанционным способом. О.А. Белова	39
Особенности договорного правотворчества. Д.В. Богданова	42
Особенности нормативно-правового регулирования статуса спортсмена в Российской Федерации. О.А. Бондаренко	46
Баланс публичных и частных интересов в практике Конституционного Суда РФ по обеспечению национальной безопасности России. Н.Н. Бочарова	52
Органы опеки и попечительства как исполнители государственной воли по защите интересов ребенка в семейно-правовой сфере. В.В. Виноградов	58
Правоприменительное усмотрение и его пределы. А.Ф.О. Гарибов ...	64
Социально-экономические факторы, порождающие несостоятельность (банкротство) физических лиц. Е.А. Горбова	67
Парадигма империи в современной политико-правовой науке. Н.И. Грачев	75
Защита прав граждан на возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением. Е.А. Гринь, С.М. Иванова	87
Мировое соглашение при процедуре банкротства. Е.А. Гринь, И.С. Иванчик	91
Гражданско-правовые аспекты понуждения к заключению договора и злоупотребление правом при его осуществлении. Т.В. Дерюгина, М.Л. Репкин	100
Брачный договор как правовой инструмент развивающейся системы современного законодательства. А.А. Заева	107
Государственная миграционная политика: проблемы дискуссионности определения. А.В. Иваненко, А.А. Рябокобылко ...	115
Меры по противодействию коррупции: анализ законодательства. А.В. Иваненко, А.А. Устинова	120

Квалифицированная юридическая помощь: понятие и принципы. А.В. Иваненко, Г.А. Шавешов	130
Личные неимущественные права детей: особенности реализации при элементарном правосознании несовершеннолетнего. А.В. Иваненко	139
Разработчики как особая категория субъектов хозяйствования в условиях индустрии 4.0. А.О. Иншакова	143
Русская православная церковь как субъект международных отношений в 1940–1980 гг. З.Н. Ионова	148
Государственное регулирование социальных пособий семьям с детьми. Е.Л. Кдлян, Г.А. Магдесян	158
Генезис института возмещения вреда вследствие ненадлежащего оказания медицинской помощи в России. Л.Л. Кожевников	162
Качество законодательства: понятие и условия (факторы). К.А. Лавринов	167
Конституционно-правовая ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности. Н.Р. Ларткомия	173
Технологии legaltech: помощник или соперник юриста? А.В. Максаева	179
Государственная политика советской пенитенциарной системы в 1937–1953 гг. Ю.А. Малкова	183
Цифровые технологии привлечения инвестиций: краудфандинг как новелла российского законодательства. Д.Е. Матыцин	193
Res Immobile в римском праве и гражданском праве России. Е.Н. Мурзанаева	199
Теократические основы государственной власти Византийской империи. А.К. Оганесян	205
К вопросу о сроке пользования бывшим членом семьи жилым помещением. Э.О. Осадченко, А.А. Файзулин	212
Проблемы расторжения брака в России и некоторых зарубежных странах: сравнительная характеристика. Е.П. Парий-Сергеенко	222
Социальная функция современного Российского государства Е.П. Парий-Сергеенко	230
Проблема правовой регламентации семейных взаимоотношений в контексте разработки законодательства о профилактике семейно-бытового насилия в России (историко-правовой аспект). Н.В. Паршина, Е.Е. Трубоч	237
Актуальные вопросы защиты прав добросовестного приобретателя. А.Л. Пашуков, И.А. Сарычев	243
Доверительное управление имуществом лица, признанного судом безвестно отсутствующим. Д.С. Радайде, М.А. Залоило	251
Катынь: политико-правовое решение уголовно-правовой проблемы как частный случай противостояния континентальной и морской цивилизаций. В.Д. Резван	254

Актуальные вопросы защиты прав граждан в гражданском судопроизводстве. Л.К. Свинцицкая	268
Квалифицированное молчание законодателя: отличия от пробелов законодательства. Ю.В. Серебрякова	274
Зарубежный опыт правового регулирования криптовалюты. И.М. Серёда	282
Влияние законодательства на развитие предпринимательства в российской деревне во второй половине XIX века (на примере Тульской губернии). В.И. Скрябин, И.В. Скрябин	289
К вопросу о гражданско-правовом регулировании смарт-контрактов. Г.Г. Слободянюк	297
Современные международно-правовые аспекты и политические процессы. В.А. Тер-Акопян	302
Систематизация юридических терминов в законодательной деятельности: сущность и способы. В.Ю. Туранин	307
Правовой статус педагога. В.В. Шапаренко	313
Механизм защиты прав ребенка: направления и меры. Л.Е. Яновская, А.В. Иваненко	317

СЕКЦИЯ 2. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ И ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Проблемные аспекты назначения наказания за управление автомобилем с тонированными стеклами. С.А. Алтухов	323
Финансово-правовое регулирование безналичных расчетов в РФ. Е.П. Антипова	330
Актуальные проблемы противодействия коррупции в действующем уголовном законодательстве РФ. Е.Г. Арефинкина ...	338
Проблема эффективности антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов. А. Байрамович	344
К вопросу о совершенствовании ответственности за должностные преступления: практика применения. В.Е. Батюкова	350
Особенности налогового законодательства при проведении международных спортивных соревнований в разных странах. В.Г. Богданов	355
Доколе! Или перерезавшая проблема деюридизации российской жизни. А.И. Бойко	361
О необходимости правового регулирования участия адвоката в оперативно-розыскных мероприятиях. Н.В. Веретенников	370
К вопросу об обязательной постановке потребителей наркотических средств и психотропных веществ на диспансерное наблюдение. Е.А. Димитрова	374
Изготовление, хранение, перевозка и сбыт поддельных денег или ценных бумаг. Некоторые пробелы законодательства и современные особенности преступления. В.В. Загайнов, Е.Г. Крюковская	380

Некоторые аспекты методики расследования вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления или антиобщественных действий. О.И. Задаянная	386
Эволюция конституционно-правового статуса немцев в СССР и Российской Федерации в XX веке. И.А. Иванников	394
Назначение наказания за преступления против правосудия: теоретико-практический аспект. Е.В. Ивнева, Л.Л. Кавшбая	399
К вопросу о либерализации уголовного законодательства. Э.Ю. Истанем	407
Соотношение принципа справедливости с уголовно-правовыми принципами. М.Г. Князькова	413
Обеспечение конституционного права на образование детей, находящихся на семейном обучении. Е.С. Лисицына	417
Биссектриса санкций как сравнительная характеристика преступлений. К.О. Луценко	424
Невербальные коммуникации в расследовании преступлений. Сущность и значение. О.А. Луценко	428
О «конституционности» предлагаемых президентом РФ поправок к Конституции РФ. А.С. Мартиросян	435
Уголовно-политическая направленность в отношении субъектов террористической деятельности. Е.А. Пащенко	440
Судебное толкование корыстной цели как признака хищения чужого имущества: хронология упущенных возможностей. С.Г. Пильников	445
К вопросу о проблемах законодательного регулирования стадии возбуждения уголовного дела. А.А. Подопригора	453
Соблюдение принципа состязательности на этапе окончания предварительного расследования. А.Н. Ратьков	461
Проблемы правовой регламентации в информационном обществе и государственная информационная политика. А.М. Сергиенко	467
К вопросу о смертной казни как высшей мере наказания. А.В. Сергиенко	475
Проблемы обеспечения всесторонности, полноты и объективности в уголовном процессе. М.Н. Филиппов	479
Экономические отношения в сфере туристской деятельности: правовой аспект и правовое регулирование. В.А. Фоменко	484
Актуальные вопросы противодействия преступлениям, связанным с подкупом, в научной и образовательной сферах. Е.В. Фоменко	490
Принудительные меры медицинского характера в уголовном законодательстве РФ: некоторые проблемы. М.А. Черныш, Э.В. Дмитриева	495
Актуальные вопросы нормативно-правового закрепления новой технологии голосования на платформе «blockchain». Н.С. Чимаров	503

Удаление и замена судом адвоката-защитника, участвующего по соглашению. Ю.Б. Чупилкин, Я.Л. Пироженко	508
Общественный контроль как эффективный инструмент повышения демократического потенциала гражданского общества в условиях развития новейшей концепции правозащиты Российской Федерации. Ю.Б. Чупилкин, С.А. Яровая	517

СЕКЦИЯ 3. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ, ГУМАНИТАРНЫХ И ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК

К вопросу о русском анархизме конца XIX — начала XX веков. Р.А. Бехтенева	526
Современные методы противодействия экстремизму и терроризму в вузе. О.А. Болденко	532
Нормативно-правовое обеспечение управления в чрезвычайных ситуациях. А.А. Вакарев	538
Оценка наиболее востребованных страновых брендов на мировом туристическом рынке. Н.А. Дацун	544
Адаптация несовершеннолетних студентов к новым условиям образования как элемент правового воспитания. Г.С. Друпкина, В.В. Панькова . . .	549
Проблемы деструктивного влияния средств массовых коммуникаций на правовую культуру и воспитание молодежи. Ж.Г. Конова	553
Банкротство туроператоров в РФ: анализ, причины и выводы. И.Н. Маркарян	557
Спелеология и спелеотуризм в СССР и РФ: проблемы правового регулирования и нормативного обеспечения деятельности. А.В. Пильский, В.Д. Резван, С.А. Ткачев	563
Видеоконференцсвязь в системе арбитражных судов. В.Р. Чакрян . . .	577
Организационно-методические особенности методики совершенствования координационных способностей у юношей. Д.Ю. Шевченко	582



Пильский Андрей Владимирович,

Общественная организация без образования юридического лица
«Медаль памяти Александра Морозова», г. Москва.
E-mail: vdrezvan@yandex.ru

Резван Владимир Дмитриевич,

Сочинский институт (филиал) РУДН, г. Сочи.
E-mail: vdrezvan@yandex.ru

Ткачев Сергей Александрович,

поисково-спасательная служба «Гражданская защита», г. Уфа.
E-mail: vdrezvan@yandex.ru

СПЕЛЕОЛОГИЯ И СПЕЛЕОТУРИЗМ В СССР И РФ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И НОРМАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Andrew V. Pilskiy,

Civil Society Organization «Medal after Alexander Morozov», Moscow

Vladimir D. Rezvan,

Sochi branch of RUDN University, Sochi

Sergey A. Tkachev,

Search and Rescue Service «Civil defense», Ufa

SPELEOLOGY AND SPELEOTOURISM IN USSR AND RF: LEGAL ASPECTS AND PROBLEMS OF REGULATION

Аннотация. В статье проводится ретроспективный и прогностический анализ итогов, тенденций, перспектив нормативного правового регулирования общественной деятельности по изучению и освоению, охране, рациональному использованию подземных карстовых полостей (пещер) и обеспечению безопасности на закарстованных территориях в СССР и РФ.

Ключевые слова: пещеры; рациональное использование; охрана; карст; спелеология; спелеотуризм.

Abstract. The article deals with analyses of conclusions, trends, prospects of legal regulation of the studies, mastering, protection, rational use of caves and provision of security in caves of USSR and Russia.

Keywords: caves; rational use; protection; karst; speleology; speleotourism.

В период существования Советского Союза и РСФСР наша страна являлась второй экономикой мира и по многим социально-экономическим, военно-техническим, политико-правовым и социокультурным показателям занимала лидирующее положение на планете.

В настоящее время РФ занимает 6-е место в мировой экономике по размерам ВВП, пересчитанному по паритету покупательной способности, 4-е — по уровню промышленного развития, 59-е — по качеству жизни и относится к странам со средним уровнем самоубийств (19,5 чел. на 100 тыс. населения), вплотную приближаясь по этому показателю к государствам с высоким уровнем самоубийств (более 20 чел. на 100 тыс. населения), по индексу преступности Россия находится на 66-м месте из 123 стран. В списке из 180 стран (чем больший номер место — тем выше уровень коррупции) РФ занимает 135-ю строчку (на одном уровне с Доминиканской Республикой, Гондурасом, Киргизией, Лаосом, Мексикой и Папуа-Новой Гвинеей) [12].

Разумеется, в РФ сохраняется приоритет или паритет по ракетостроению, ядерной энергетике, военной авиации и бронетехнике, ледокольному флоту, некоторым видам научных исследований, но в целом ситуация пока не дает оснований для излишнего оптимизма.

Однако имеется один вид деятельности, по которому РФ не только превысила достижения советского периода, но и уверенно лидирует в мире уже почти 20 лет! Речь идет о спелеологии — деятельности по исследованию пещер, интегративной характеристикой которой является такой параметр в спортивной (технической) спелеологии, как глубина исследуемых пещер (см. рис. 1).

На нашей планете в настоящее время известно около 550 тыс. естественных подземных карстовых полостей — пещер, развитых в легкорастворимых (карстующихся) горных породах, которые занимают примерно одну треть (46 929 тыс. км², 31%) территории суши земного шара. Изучением пещер занимается спелеология (от греч. *speleon* — грот, пещера).

Многие карстовые пещеры и пещерные системы отличаются весьма значительными размерами. Список пяти длиннейших (наиболее протяженных) пещер мира выглядит следующим образом: Мамонтова (США) — 643 км 738 м, Сак Актун (Мексика) — 332 км 994 м, Джюэл (США) — 271 км 335 м, Оке Бель Ха (Мексика) — 256 км 909 м; Оптимистическая (Украина) — 236 км. Пятью глубочайшими пещерами планеты являются: им. Александра Веревкина (Абхазия) — 2212 м, Крубера–Сибирская–Воронья (Абхазия) — 2197 м; Сарма (Абхазия) — 1830 м; Снежная–Меженного–Иллюзия (Абхазия) — 1760 м; Лампрехтзофен (Австрия) — 1632 м. [9, 10, 11].

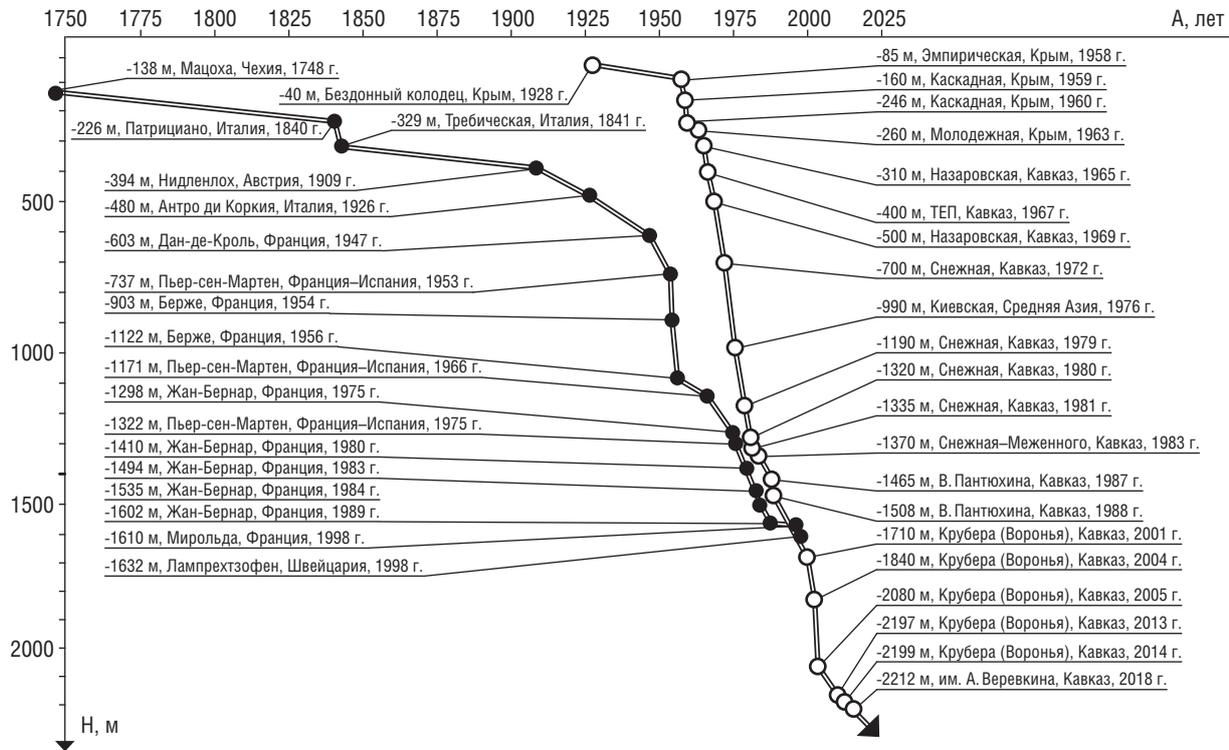


Рис. 1. Динамика исследования глубочайших пещер Мира и СССР — СНГ

На территории РФ карстующиеся породы развиты на 11370 тыс. км² (66,5% общей площади), где исследовано спелеологическими методами около 8 тыс. пещер суммарной протяженностью более 250 км. Пять длиннейших (наиболее протяженных) пещер РФ: Ботовская — 60,817 км, Большая Орешная — 58 км, Кулогорская-Троя — 16,248 км, Крестик-Турист — 14 км, Ящик Пандоры — 11 км. Глубочайшими пещерами РФ являются: Горло Барлога — 900 м, Крестик-Турист — 633 м, Заблудших-Школьная-Ручейная — 601 м, Мория — 580 м, Загеданская им. А. В. Алексеева — 570 м. [7, с. 372; 9; 10].

Первые четыре самых глубоких пещеры планеты исследованы отечественными спелеологами, хотя территориально все они находятся в Абхазии.

Деятельность по изучению и освоению подземного пространства носит планетарный характер и имеет глобальное значение; при этом практически все мероприятия по обнаружению, прохождению и исследованию пещер — техническая (спортивная, вертикальная) спелеология (в соответствии с «советской» терминологией — спелеотуризм) — осуществляется не учеными-профессионалами, а на общественных началах — самодеятельными коллективами спортсменов-спелеологов, проводящих изучение подземных карстовых форм планеты за свой счет, на свой страх и риск, в свободное от основной работы и/или учебы время. Во всемирном масштабе органом, координирующим деятельность национальных спелеологических обществ, является Международный спелеологический союз — UIS (MCC) при ЮНЕСКО, в состав которого входит отечественное спелеологическое движение, возглавляемое Комиссией спелеотуризма (председатель — В. В. Илюхин) Центрального совета по туризму и экскурсиям ВЦСПС и входящее в состав Всесоюзной федерации туризма. Отечественное спелеологическое движение вошло в состав MCC в 1979 году через национальную ассоциацию, в роли которой выступила специально созданная для этой цели Секция спелеологии (под председательством В. В. Илюхин) Научного совета по инженерной геологии и гидрогеологии АН СССР [5, с. 151; 6, с. 219].

На различных этапах истории человечества пещеры использовались как жилища, убежища, укрытия, картинные галереи, храмы, места совершения магических обрядов, театры, концертные залы, танцевальные площадки, места бракосочетаний, музеи, лаборатории, пути сообщения, места погребения, загоны для скота, продовольственные склады, сыродельные цеха, шампинарии, рестораны, оранжереи, лечебницы, кельи отшельников, мастерские фальшивомонетчиков, тюрьмы, железоплавильни, хранилища нефти, помещения для виноделия, места добычи пещерного оникса, фосфоритов, селитры, мумии, льда, кальцита, источники водоснабжения и в качестве объектов туризма.

В настоящее время туристско-экскурсионное направление использования пещер является приоритетным: в мире известно более 800 оборудованных спелеообъектов, которые ежегодно посещает 26 млн человек [1, с. 89; 3, с. 94].

В период с 28.12.1958 по 25.12.1991 отечественная спортивная (техническая) спелеология развивалась в рамках спелеотуризма, главная задача которого была сформулирована Центральным советом по туризму и экскурсиям (ЦСТЭ) ВЦСПС СССР, следующим образом: «...разведывание и изучение пещер с тем, чтобы эти замечательные памятники природы стали достоянием широких масс трудящихся нашей страны»; при этом уже тогда оборудование пещер для туристско-экскурсионных целей считалось «лучшим и наиболее выгодным для народного хозяйства путем охраны пещер» [4, с. 375; 3, с. 94].

В настоящее время в России практически завершен процесс перехода к качественно новой («рыночной») социально-экономической системе, характерной особенностью функционирования которой в цивилизованных странах, к которым стремится приобщиться и РФ, является концепция рационального использования природных, в том числе природно-рекреационных ресурсов, включая туристско-экскурсионные цели и задачи, что неизбежно обуславливает необходимость, актуальность, эффективность и целесообразность коммерческой эксплуатации закарстованных территорий и участков недр с пещерами, подземное пространство которых (спелеопространство) приобретает значение экономической категории — спелеоресурсов, в каковой связи проблема нормативно-правового регулирования общественных отношений, объектами которых является карст и пещеры, на современном этапе развития социума, государства и права выходит за рамки локального права спелеологической корпорации и должна решаться на федеральном политико-правовом уровне [5, с. 144].

Сейчас можно смело утверждать следующее: отмена данных норм в связи с невозможностью их точного соблюдения позволила значительно упростить жизнь всем спелеологам с точки зрения затрат на выполнение необоснованных и устаревших процедур.

Во времена расцвета спелеотуризма в СССР количество активных спелеотуристов превышало, по данным на 1987 год, 7,5 тыс. человек. Тогда практически во всех крупных советских городах было несколько спелеосекций, каждая численностью минимум в несколько десятков, а зачастую и сотен человек.

В настоящее время, по осторожным оценкам, количество активных спелеотуристов в РФ не превышает 2–2,5 тыс. человек.

Сейчас специализированную подготовку новые кадры спелеотуристов могут получить только в спелеоклубах, но они не обладают доста-

точными финансовыми возможностями для проведения масштабных практических учебных мероприятий, даже в плане полевых лагерей для обучения новичков. А ведь ранее, во времена СССР, такие лагеря являлись строго обязательной формой массовой учебной подготовки.

В те благодатные для спелеотуризма времена за счет профсоюзных средств проводились многочисленные массовые учебные лагеря не только начальной подготовки, но и республиканские и общесоюзные школы, и семинары средней и высшей туристической подготовки по спелеотуризму.

К сожалению, количество инструкторов в спелеотуризме неуклонно сокращается. Для преодоления этой тенденции необходимо восстановить практику проведения учебных мероприятий по подготовке инструкторов на дотационной основе со стороны государственных структур. Без привлечения государственных средств обратить этот процесс вспять не удастся.

В ряде регионов РФ, особенно в рекреационных, наблюдается бурный рост числа коммерческих коротких походов в несложные пещеры. К сожалению, так называемые «опытные инструкторы», проводящие их и берущие на себя ответственность за жизнь и здоровье сопровождаемых ими людей, не имеют сертификации.

Необходимо инициировать срочные меры государственной поддержки восстановления системы подготовки инструкторских кадров для активного туризма, поскольку принятие экстренных мер по восстановлению системы подготовки инструкторских кадров, необходимых для обеспечения безопасного развития технически сложного вида активного туризма — спелеотуризма, возможно только на основе серьезной организационной и финансовой поддержки со стороны государства.

Необходимо возложить учебные функции по подготовке квалифицированных инструкторских кадров преимущественно на лицензированные учебные заведения физической культуры и спорта с привлечением профильных специалистов с кафедр вузов геолого-географического направления обучения. Государственная методика подготовки инструкторских кадров должна быть универсальной и иметь единый системный подход ко всем аспектам подготовки квалифицированных и компетентных инструкторов.

Мы все знаем, что есть два пути достижения безаварийности при проведении путешествий под землей. Первый путь — запретительный. Он подразумевает систему формальных запретов и обычно их адептами обосновывается так: «запреты выстраданы и написаны кровью жертв, их не соблюдавших».

Однако практика активного спелеотуризма показывает, что инструкции никто не читает, а правила зачастую игнорируются. Людям вообще

не свойственно чтение инструкций и соблюдение формальностей. При этом, обычно понимание их важности приходит уже после произошедшего несчастного случая.

Второй путь — это возложение обязанности по обеспечению безопасности на квалифицированных инструкторов спелеотуризма, опыт и знания которых позволит резко повысить безопасность всех мероприятий, проводимых спелеоклубами страны.

Инструкторы спелеотуризма, прошедшие все необходимые учебные мероприятия, сдавшие экзамены и выполнившие практики в полевых условиях, обученные по государственному стандарту и сертифицированные должным образом, обеспечат безаварийное развитие спелеотуризма как массового вида активного туризма.

Для проведения различных работ в пещерах в системе подготовки спелеологов во времена СССР имела трехступенчатая программа. После ее освоения спелеолог получал право самостоятельной работы в пещере по аналогии с альплагерями (НТП–СТП–ВТП и СИП–ВИП).

Последний общесоюзный семинар средней инструкторской подготовки (СИП) прошел в 1983 году, последний общесоюзный семинар высшей инструкторской подготовки (ВИП) был проведен в 1985 году.

Современная специализация видов активного туризма только на спортивные соревнования автоматически повлекла за собой деградацию тренеров, которые теперь, в связи с существующей тенденцией, кроме техники передвижения по навеске ничем не владеют.

Количество аттестованных инструкторов по виду «спелеотуризм» с 1980–1990-х гг. во всех регионах европейской части России сократилось на порядок. Как следствие, в региональных клубах организованная подготовка проводится самозаявленными «инструкторами», не обладающими необходимым объемом знаний и практических навыков.

Выезды в пещеры, даже если все участники являются членами одного клуба, не заявляются в МКК и не оформляются после их завершения по следующим причинам:

— руководители просто не знают, как оформлять документы спортивных туристических походов в категорированные пещеры;

— в клубах, секциях, формируется мнение, что спортивные походы или поисково-исследовательские экспедиции это способ развлечения в свободное от соревнований время;

— реалии настоящего времени требуют неразглашения сведений о пещерах в целях их сохранности, поэтому в отчетах, которые не имеют ограничения для пользователей, такие данные по мнению абсолютного большинства спелеологов указываться не должны.

— участие в чемпионатах спелеотуризма по дисциплине «маршрут» ни для руководителей, ни для участников не имеет сколько-нибудь важ-

ного значения, так как даже такой важнейший аргумент, как первопрохождение или открытие новой пещеры по действующим правилам имеют безобразно низкую балльную оценку.

В настоящее время только два очевидных аргумента побуждают заниматься оформлением маршрутных документов и заявлять поход:

— желание повысить свою личную квалификацию участников и/или руководителей, для того чтобы иметь возможность в будущем участвовать или руководить более высокой категорией. В этом случае можно ожидать что будет и отчет, т. е. то, что называется «спортивный спелеотуризм»;

— желание участвовать в поисково-исследовательских экспедициях в пещеры сопредельных государств (Абхазия, Узбекистан) со сложной или трудоемкой заброской ко входу. Делается это исключительно только для того чтобы избежать проблем при пересечении государственных границ со специфическим грузом, иметь возможность официально или полуофициально заказать вертолет, решить вопросы отношений с местной администрацией и населением. Очевидно, что в этом случае о написании впоследствии отчета о проведенном спортивном походе речи не идет.

В качестве первого шага на пути решения этой задачи необходимо разработать техническое задание (ТЗ) на создание ускоренного одногодичного (для опытных спелеологов) и стандартного двухгодичного курсов обучения инструкторов по дисциплине «Активный спелеотуризм», в котором необходимо предусмотреть сочетание выработки практических навыков руководителя (инструктора) коллектива с углубленной теоретической подготовкой в разумные сроки.

Данное ТЗ должно содержать следующие требования к разрабатываемому курсу:

- критерии отбора слушателей данного учебного курса по их опыту и знаниям;

- наименования отдельных дисциплин, порядок и сроки их изучения;

- примерный план-график всего курса с расчетом на два варианта: ускоренный одногодичный курс для квалифицированных спелеотуристов и стандартный двухгодичный для лиц с начальным уровнем подготовки;

- для каждой дисциплины курса необходимо определить, что конкретно необходимо подготовить для ее изучения: курс лекций, методические рекомендации или учебное пособие;

- по практическим занятиям курса необходимо определить, сколько их и каких должно быть по каждой изучаемой дисциплине, с указанием условий их проведения: полевые занятия в пещерах, тренировки на искусственных опорах и/или скалах и т. д.;

- необходимо предусмотреть промежуточный и финишный контроль освоения материала, а также разработать экзаменационные би-

леты, тесты, физические нормативы и критерии определения усвоения технических навыков;

- требуется определить примерную нагрузку на преподавателей, ведущих обучение курсу «Спелеолог-инструктор», а также нормативы численности лекционных учебных групп и отделений при освоении разных дисциплин курса;

- необходимо включить в курс отдельную дисциплину — «Историю развития спелеотуризма и технических методов исследования пещер» как в нашей стране, так и за рубежом.

Идеальным решением для проведения практического обучения была бы система стационарных приютов в районах с хорошей доступностью к пещерам и пригодными для проведения учебных мероприятий: в Адлерском районе г. Сочи, на хребте Алек и у подножья Воронцовского хребта; в Баджейском районе Красноярского края, в районе озера Байкал и других подобных локациях, в районе п. Таврида (Предгорно-Крымский спелеорайон).

Стационарные приюты позволят круглогодично проводить на их базе учебные курсы по приобретению практических навыков путешествий в категоризированные пещеры при участии квалифицированных инструкторов с обеспечением повышенных мер безопасности на основе применения передовых современных технологий.

На их базе станет возможна организация безопасных и по-настоящему массовых учебных мероприятий для детей старшего школьного возраста и новичков в спелеотуризме более старшего возраста на возмездной основе в порядке их учебно-спортивной подготовки.

И еще один важный для спелеологической деятельности вопрос требует решения: необходимо инициировать создание в системе Минприроднадзора межведомственного руководящего комитета по координации вопросов разведки, использования и охраны пещер и карста (спелеоресурсов), с функциями, тождественными Бюро по управлению земельными ресурсами МВД США и иным регуляторам, с правом принятия решения по всем аспектам, связанным с исследованием и эксплуатацией пещер на территории РФ.

Установка централизованного управления ходом освоения спелеоресурсов является крайне актуальной задачей. В настоящее время нет возможности применять разумные общие правила при освоении спелеоресурсов, их разведывании, исследовании и вероятной эксплуатации в качестве экскурсионных или учебных объектов.

Также некому вести централизованную работу по продвижению передовых методов в исследовании пещер и в их освоении в качестве доступного для общественного блага экскурсионного или научного объекта.

Как отмечалось выше, в современном «спелеотуризме» в отличие от других видов спортивного туризма поисково-исследовательский аспект является непреходящим и пока еще одним из основополагающих направлений деятельности. Отсутствие поисково-исследовательской составляющей при подготовке и проведении походов означает деградацию спелеотуризма как вида деятельности, поскольку постепенно исчезнет сама база его существования и развития.

В отличие от «наземных» видов туризма, где поверхностные экосистемы имеют резервы самовосстановления, пещеры большинства районов России таких резервов не имеют. Следы пребывания человека в виде мусора, остатков пищи, упаковки, различного брошенного негодного снаряжения прошлых периодов, экскременты и др. сохраняются десятилетиями без особых изменений. Поэтому классические, а вернее говоря, хорошо известные спелеомаршруты (читай: известные пещеры) подвергаются огромной и некомпенсируемой экологической перегрузке, что мы видим повсеместно как в России, так и в отчасти родном нам ближнем зарубежье.

Ситуация усугубляется еще и тем обстоятельством, что пока еще, к сожалению, в государственном фонде недр естественные подземные карстовые полости вообще не учтены, хотя очевидно, что спелеоресурсы страны должны получить соответствующий правовой статус, стать объектами исключительно государственной (федеральной) собственности в виде единого спелеофонда со своим кадастром подземных карстовых полостей, контроль за состоянием и характером использования которых должен осуществляться специализированной властно-силовой структурой, по целям, задачам, статусу и полномочиям аналогичной существующей в США Федеральной службе спелеонадзора, имеющей свои региональные представительства на всех территориях, где развит карст и имеются пещеры [2, с. 35–36; 7, с. 372].

Необходимо, пусть даже в качестве паллиативной меры, вплоть до образования отдельного органа в структуре правительства РФ, добиваться создания полномочного государственного органа управления в сфере которого находились бы изучение, эксплуатация, а также охрана более чем 8 тыс. пещер, уже известных на территории нашей страны.

Для сравнения в ведении Бюро по управлению земельными ресурсами Министерства внутренних дел США находится только 800 пещер. На один порядок меньше, чем в РФ!

При этом мы, конечно же, понимаем, что это невозможно без серьезной законодательной базы, без разработки соответствующих норм и правил.

В рамках концепции правового государства и в соответствии с давно назревшей в Российской Федерации необходимостью оптимизации законодательного регулирования карстолого-спелеологической деятельности, основой нормативно-правового обеспечения исследования,

охраны и рационального природопользования на закарстованных территориях должны стать Федеральным законом «Об охране и использовании спелеопространства и спелеоресурсов»; Положение о перечне (кадастре) спелеоресурсов на территории Российской Федерации; Положение о пещерах — памятниках природы, истории и культуры; Положение о регламентации прав и обязанностей первооткрывателей (первопроходцев) и исследователей естественных подземных карстовых полостей (пещер); Правила организации и проведения спортивно-туристских мероприятий и научно-исследовательских экспедиций в пещеры на закарстованных территориях РФ; типовая Инструкция по технике безопасности при проведении карстолого-спелеологических исследований, спортивно-туристских и учебно-спортивных мероприятий на карстовых массивах и в пещерах и другие нормативно-правовые акты подобного рода, субъектом подготовки и лоббирования которых должен являться пока еще не созданный легитимный федеральный субъект «пещерного» права — имеющая статус юридического лица Всероссийская общественная организация, объединяющая в своих рядах и спелеологов-спортсменов и ученых-исследователей подземного мира.

Особый, отдельный и очень сложный вопрос — нормативно-правовое и учебно-методическое обеспечение подготовки как кадров самодеятельных спортсменов — спелеологов (спелеотуристов), так и гидов-проводников — инструкторов, руководящих посещением пещер плановыми туристско-экскурсионными группами на возмездной основе [8, с. 45].

Тому же субъекту права — Всероссийской спелеологической общественной организации — необходимо также разработать дополнения и обеспечить внесение соответствующих корректив в такие нормативно-правовые акты, как Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды»; федеральные законы РФ «О недрах», «Об особо охраняемых природных территориях», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», «Об экологической экспертизе»; Правила проведения соревнований, туристских спортивных походов, путешествий и организации спортивных туров; ГОСТы РФ «Туристско-экскурсионное обслуживание. Проектирование туристских услуг» и «Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования по безопасности туристов и экскурсантов» с учетом специфики спелеотуризма, режима охраны спелеоресурсов, статуса спелеообъектов и перспектив использования подземного пространства пещер в коммерческих целях [4, с. 375].

Эта проблема касается не только спелеотуризма. Вообще нет ГОСТа по понятиям и терминам активного туризма и, как следствие этого, и спелеотуризма тоже.

Нет единого понимания и толкования самых базовых понятий. И, соответственно, становится практически невыполнимой задача по созда-

нию современной учебной литературы, нормативных документов, правил и инструкций.

Решением этой проблемы необходимо начинать заниматься прямо сейчас. Например, в настоящее время готовится ГОСТ по маркировке туристских маршрутов и троп. Было бы правильно постараться в сжатые сроки подготовить соответствующие предложения по спелеотуризму.

Параллельно необходимо готовить предложения по разделу «спелеология и спелеотуризм» для намечаемого ГОСТа «Активный туризм. Определения и словарь терминов».

Семья является основной ячейкой общества. Роль такой «основной ячейки» в спелеологии играет клуб. Важной проблемой является обеспечение организационных условий функционирования клубов спелеологов. В наши сложные времена аренда помещений становится для них непосильной задачей. При этом отказ от помещения практически парализует клубную работу.

Решение проблемы непомерных платежей за клубные помещения является крайне сложной задачей.

К сожалению, имеющееся разграничение полномочий между Центром и регионами не позволяет федеральному Центру волевым образом установить нулевую, или близкую к нулевой, ставку арендной платы для спелеоклубов. Но есть обходной путь — добиваться для клубов, имеющих правовую форму общественных организаций, статуса социально значимых организаций.

В этом случае Федеральный закон от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» может сработать и, попав в реестр социально значимых некоммерческих организаций, клуб сможет рассчитывать на серьезные послабления по налогам и финансовые льготы.

На основании вышеизложенного нами разработана и предложена вниманию спелеологической общественности Концепция развития современного спелеотуризма (спортивной спелеологии), основные положения которой выглядят следующим образом:

1. Спелеотуристы исследуют подземные полости (пещеры) на территории РФ и за рубежом.

2. Российские спелеотуристы достигли выдающихся результатов по глубине исследуемых пещер, выводя РФ на первое место по этому показателю в мире.

3. Имеющиеся перспективы доисследования («углубления») известных и первопрохождения новых пещер.

4. Деятельность такого ряда требует значительного количества затрат на организацию и проведение крупных экспедиций и подготовку (обновления) кадрового потенциала спелеотуристов.

5. Спелеологи осуществляют свою деятельность на общественных началах, в свободное от работы (учебы) время, за свой счет и, как пра-

вило, не имеют дополнительного источника доходов, кроме заработной платы и/или стипендии.

6. Предполагается такая схема взаимоотношений спелеологического сообщества с государством:

6.1. Спелеологи выделяют из числа исследованных пещер две группы по следующим критериям:

— наиболее attractive и/или наиболее удобные для туристско-экскурсионных целей;

— наиболее интересные в научном и/или в спортивно-техническом отношении;

6.2. В некоторых случаях отдельные пещеры могут сочетать в себе оба критерия.

6.3. Государство оборудует и/или финансирует обустройство пещер, предназначенных для туристско-экскурсионных целей и создает и/или финансирует создание приборной базы для мониторинга антропогенного воздействия на эти пещеры — с помощью или с прямым участием спелеологической общественности.

6.4. Государство через систему профсоюзов и/или профильных министерств и ведомств направляет в эти пещеры потоки экскурсантов, денежные средства, полученные от которых используются:

— на содержание оборудованных для туристско-экскурсионных целей пещер;

— на мониторинг антропогенного воздействия в оборудованных пещерах;

— на финансирование строительства и эксплуатации стационарных приютов, созданных со спортивными, научными, туристско-экскурсионными, учебными и природоохранными целями в местах компактного расположения наиболее сложных и/или интересных и/или важных пещер;

— на частичное или полное оборудование стационарной навеской пещер в окрестностях стационара, которые будут использоваться в качестве учебно-тренировочных выходов.

7. Кроме того, предлагается в рамках высшей школы и/или под эгидой Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ создать в рамках системы дополнительного образования учебные курсы по подготовке инструкторов самостоятельного спелеотуризма и проводников для массового туристско-экскурсионного посещения пещер.

8. Инструкторам спелеотуризма выдается удостоверение установленного образца.

9. Проводникам выдаются справки о прохождении курса подготовки и лицензия.

10. Лица, посещающие пещеры без удостоверения и/или справки и лицензии, подвергаются административной ответственности.

1. Дублянский В. Н., Дублянская Г. Н., Лавров И. А. Классификация, использование и охрана подземных пространств. Екатеринбург: УрО РАН, 2001. 196 с.
2. Климчук А. Б. США: пещеры под охраной закона // Свет. 1993. №1–2(7–8). С. 35–36.
3. Максимович Г. А Туристские пещеры СССР и их посещаемость // Пещеры. Вып. 17. Пермь: ВИКС, 1978. С. 86–97.
4. Резван В. Д. Некоторые организационно-правовые вопросы охраны и рационального использования подземного пространства пещер на современном этапе развития отечественной спортивной (технической) спелеологии / Карстоведение — XXI век: теоретическое и практическое значение: Материалы международного симпозиума (25–30 мая 2004, Пермь, Россия). Пермь: ПГУ, 2004. С. 374–376.
5. Резван В. Д. Нормативно-правовое обеспечение карстолого-спелеологических исследований, охраны и рационального использования спелеоресурсов как способ, цель и средство оптимизации общественных отношений по изучению и освоению подземного пространства пещер на закарстованных территориях Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2006. №7. С. 139–148.
6. Резван В. Д. Особенности нормативно-правового регулирования «пещерных» отношений в РФ // V Региональная научно-практическая конференция «Карст и пещеры Кавказа: результаты, проблемы и перспективы исследований». Сочи: СОРГО, 2014. С. 217–226
7. Резван В. Д. Эколого-правовые проблемы туристско-экскурсионного использования спелеоресурсов в новых социально-экономических условиях (на примере Большого Сочи)/Карстоведение — XXI век: теоретическое и практическое значение. Пермь: ПГУ, 2004. С. 370–374.
8. Резван В. Д. Эколого-правовые проблемы рационального использования спелеоресурсов в современных социально-экономических и политико-правовых условиях (на примере Большого Сочи) // Успехи современного естествознания. 2006. №9. С. 44–46.
9. World Deep Cave List // Bob Gulden: Site. Act. 2014.12.01. URL: <http://www.cavebob.com/wdeep.htm>.
10. World Long Cave List // Bob Gulden: Site. Act. 2014.12.01. URL: <http://www.cavebob.com/wlong.htm>.
11. Спелеоклуб «13 миллиметров». URL: <http://club13mm.ru>.
12. <https://www.bbc.com/russian/features-43146306>.



Научное издание

**ГОСУДАРСТВО, ПРАВО И ОБЩЕСТВО:
ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

**Материалы второй Всероссийской
научно-практической конференции**
(г. Сочи, 7–8 февраля 2020 г.)

Выпускающий редактор — Д. В. Нефёдов
Верстка и дизайн обложки — © Д. В. Нефёдов
(Изд-во профессиональной прессы и литературы)

*Тексты статей публикуются в авторской редакции.
За стилистику и статистические данные, включенные
в статьи, ответственность несут авторы.*

Отпечатано в РИК Изд-ва проф. прессы и лит-ры. Сдано в набор 18.05.2020.
Подписано в печать 10.07.2020. Формат 64x80/16. Бумага офсетная.
Печать цифровая. Гарнитура HeliosCond. Усл. печ. л. 36,2. Тираж 65 экз.

ISBN 978-5-6044778-0-9



9 785604 477809

